



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20164010057275 DEL 30/09/2016

"Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2015"

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO (E)

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, y el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.9 del Decreto 1077 de 2015, estableció que los resultados de este proceso los expedirá la SSPD a más tardar el 30 de septiembre de 2016.

Que el municipio de GRAMALOTE, del departamento de NORTE DE SANTANDER, es de categoría 6.

Que mediante el Decreto No. 061 del 20 de diciembre de 2010, reportado en el SUI el 27 de julio de 2013, el Alcalde municipal declaró la situación de desastre por el fenómeno de remoción en masa en la cabecera del municipio de Gramalote - Norte de Santander, ocurrida el 17 de diciembre de 2010, el cual afectó a 4.000 personas, dejó 100 viviendas destruidas, 900 averiadas y obligó a la evacuación total del municipio.

Que, el hecho antes descrito configura un eximente de responsabilidad, por enmarcarse dentro del concepto de fuerza mayor, que está definido por el Artículo 1 de la Ley 95 de 1890, en los siguientes términos: *"Se llama fuerza mayor o caso fortuito el imprevisto a que no es posible resistir, como un naufragio, un terremoto, el apresamiento de enemigos, los autos de autoridad ejercidos por un funcionario público"*.

Que la jurisprudencia se ha pronunciado de manera reiterada sobre la misma materia, de donde se destaca lo siguiente:

"Según el verdadero sentido o inteligencia del artículo 1 de la ley 95 de 1890, los elementos integrantes del caso fortuito o fuerza mayor (...), deben ser concurrentes (imprevisibilidad e irresistibilidad) lo cual se traduce en que si el hecho o suceso ciertamente es imprevisible pero se le puede resistir, no se da tal fenómeno, como tampoco se configura a pesar de ser irresistible pudo preverse. De suerte que la ausencia de uno de sus elementos elimina la estructuración de la fuerza mayor o caso fortuito."



Si sólo puede calificarse como caso fortuito o fuerza mayor el hecho que concurrentemente contemple los caracteres de imprevisible e irresistible, no resulte propio elaborar un listado de los acontecimientos que constituyen tal fenómeno, ni de los que no lo constituyen. Por tal virtud, ha sostenido la doctrina nacional y foránea que un acontecimiento determinado no pueda calificarse fatalmente, por sí mismo y por fuerza de su naturaleza específica, como constitutivo de fuerza mayor o caso fortuito, puesto que es indispensable, en cada caso o acontecimiento analizar y ponderar todas las circunstancias que rodean el hecho.”¹

Que, los hechos ocurridos en el municipio de Gramalote fueron imprevisibles e irresistibles, y por tanto sobrevinientes, y hacían imposible el cumplimiento de algunos aspectos para obtener la certificación objeto de estudio, toda vez que ante la inexistencia de área urbana en el municipio y por ende la ausencia de usuarios a quién prestarles el servicio, la administración municipal no podía prestar los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, situación que debe advertir la SSPD al momento de verificar la información, ya que se debe tener en cuenta la imposibilidad en la prestación de los servicios por parte de la Alcaldía Municipal de Gramalote.

Que conforme a lo citado, se infiere que por la imposibilidad fáctica antes mencionada, esta SSPD tendrá a dicho municipio como no prestador de los servicios públicos para efectos del proceso de certificación objeto de estudio en este acto administrativo, puesto que efectivamente el municipio no operó los servicios públicos en mención al 31 de diciembre de 2015.

En este orden de ideas, no se considera pertinente analizar en esta resolución los requisitos que evalúan situaciones fácticas aplicables para el año 2015, cuyo núcleo esencial se ve afectado directamente por el desastre ya reseñado, motivo por el cual no se examinarán los siguientes requisitos:

- a) Funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos.
- b) Reporte en el SUI del estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, en el formato habilitado para la vigencia respectiva.
- c) Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.
- d) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.

No obstante, teniendo en cuenta que hay algunos requisitos que el municipio ha podido cumplir, en atención a que su acreditación depende de procedimientos que no están supeditados al desastre en comento, es preciso evaluar los siguientes requisitos:

- e) Reporte en el FUT, con la oportunidad que se determine, de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico.
- f) Reporte al SUI, de la creación del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos mediante acto administrativo municipal o distrital.
- g) Reporte en el SUI el decreto mediante el cual se adopta la estratificación urbana.
- h) Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, estableció los requisitos que debían acreditar y cumplir los municipios y distritos para obtener la certificación en mención respecto de la vigencia 2015.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.9 del Decreto 1077 de 2015 y la Resolución No. 0275 del 29 de abril de 2016 señalaron que los municipios y distritos tenían hasta el **15 de abril de 2016** para reportar la información al FUT y hasta el **20 de mayo de 2016** para acreditar el cumplimiento de los requisitos en el SUI para obtener la certificación.

Que mediante oficio radicado en esta entidad con el número SSPD 20165290358912 del 3 de junio de 2016, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), como autoridad competente para el

¹ Corte Suprema de Justicia Sala de Casación Civil Sentencia de fecha noviembre 20 de 1869 J Sentencia C- 145/09 Hecho notorio es aquél cuya existencia puede invocarse sin necesidad de prueba alguna, por ser conocido directamente por cualquiera que se halle en capacidad de observarlo. Según el artículo 177 del C. P.C. los hechos notorios no requieren prueba.

monitoreo de los recursos provenientes del SGP-APSB, envió el resultado del cumplimiento o no, por parte de cada uno de los municipios y distritos, de los siguientes requisitos: reporte al Formato Único Territorial (FUT) de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del SGP-APSB; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios y reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, en la vigencia 2015.

Que revisados los requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, aplicables, se encontró lo siguiente:

| ASPECTO | REQUISITO | FECHA DE CARGUE | INFORMACIÓN REPORTADA | RESULTADO |
|--|--|---|--|-----------|
| Destinación y giro de los recursos de la participación para Agua Potable y Saneamiento Básico, con el propósito de financiar actividades elegibles conforme a lo establecido en el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007. | Reporte en el FUT, de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico. | No aplica. | Información trimestral y acumulativa solicitada en las categorías presupuestales de "Ingresos" y "Gastos de inversión" de los recursos del SGP-APSB asignados en la vigencia 2015. | CUMPLE |
| Creación del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos – FSRI. | Reporte en el SUI, de la creación del FSRI mediante acto administrativo municipal o distrital. | 24 de junio de 2009 y 27 de abril de 2016 | Acuerdo Municipal No. 006 del 10 de junio de 1999, por el cual se creó el FSRI para acueducto, alcantarillado. Acuerdo No. 015 el 3 de septiembre del 2013, por el cual se incluye el servicio de aseo. | CUMPLE |
| Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida | Reporte en el SUI el decreto mediante el cual se adopta la estratificación urbana. | 28 de abril de 2016. | Decreto No. 030 del 20 de diciembre del 2000, por medio del cual se adoptó la estratificación urbana. | CUMPLE |
| Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo. | Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya. | 28 de abril del 2016. | Acuerdo Municipal No. 010 del 29 de agosto de 2013, por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para la vigencia 2015; sin fijar porcentajes de contribuciones para los usuarios de los estratos 5 y 6 del servicio de acueducto; además los aportes solidarios señalados para los estratos 5 y 6 del servicio de alcantarillado (20%) y aseo (0%) no atienden los mínimos establecidos en la Ley 1450 de 2011. | NO CUMPLE |

Que una vez analizados los requisitos aplicables al ente territorial bajo estudio señalados en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, se pudo determinar que el Municipio de GRAMALOTE, del departamento de NORTE DE SANTANDER no cumplió con los requisitos necesarios para que ésta SSPD expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del Artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, con las consecuencias señaladas en el artículo 2.3.5.1.2.2.12° del Decreto 1077 de 2015.

Que por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DESCERTIFICAR al Municipio de GRAMALOTE, del departamento de NORTE DE SANTANDER, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del Municipio de GRAMALOTE, del departamento de NORTE DE SANTANDER, en su calidad de representante legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien será citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta decisión procede el recurso de reposición ante el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del Departamento de NORTE DE SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma sólo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE
Dada en Bogotá D.C.



JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo (E)

Proyectó: Vanessa Benavides – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Análisis de información realizado por: Andrés Gutiérrez – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: María Eugenia Sierra Botero – Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Carlos Andrés Bernal Casas – Abogado Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Expediente: 2016401351600280E